

Перспективы технологического развития АПК

На сайте предварительного обсуждения проектов законодательных актов Минсельхозом России 25.07.2024 размещен Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 №996» (ID проекта 01/01/07-24/00149431).

Что предполагает данный документ?

Рассматриваемый документ разработан Минсельхозом России во исполнение Указа Президента РФ от 21.07.2016г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» в части дополнения Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2017. №996 (далее – Программа), следующими подпрограммами:

1) «Сельскохозяйственная техника и оборудование» (далее – подпрограмма по технике), проект которой разработан совместно с Минпромторгом России в целях снижения уровня импортозависимости и повышение эффективности отрасли сельскохозяйственного машиностроения;

2) «Развитие технологий производства лекарственных препаратов для ветеринарного применения» (далее – подпрограмма по ветпрепаратам), проект которой разработан в целях обеспечения импортозамещения лекарственных препаратов для ветеринарного применения ввиду изменения геополитической обстановки, санкционных ограничений, а также обеспечения реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 №20.

Подпрограмма по технике направлена на создание на основе применения новых высокотехнологичных российских разработок и внедрение в серийное производство высокоэффективной сельскохозяйственной техники и оборудования, способствующих росту производства качественной сельскохозяйственной продукции.

В ходе выполнения мероприятий подпрограммы будет обеспечено снижение уровня импортозависимости и повышение эффективности отрасли сельско-хозяйственного машиностроения за счет:

привлечения дополнительных инвестиций в разработку

и производство сельскохозяйственной техники и оборудования – не менее 1 829 529,6 тыс. рублей;

доведения до 962 единиц количества реализованной сельскохозяйственной техники и оборудования, созданных в рамках подпрограммы, в том числе:

доведения до 210 единиц тракторов, созданных в рамках подпрограммы, в том числе с опциональным оснащением беспилотными системами;

доведения до 240 единиц комбайнов, созданных в рамках подпрограммы;

доведения до 368 единиц сеялок, созданных в рамках подпрограммы;

доведения до 9 единиц плугов, созданных в рамках подпрограммы;

доведения до 75 единиц селекционной техники, созданных в рамках подпрограммы;

доведения до 60 единиц прочей сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе опрыскивателей (прицепных/самоходных), культиваторов, глубоко-рыхлителей, навозоудалителей, погрузочно-разгрузочной техники, созданных в рамках подпрограммы.

Цель подпрограммы сформулирована следующим образом - создание на основе применения новых высокотехнологичных российских разработок и внедрение в серийное производство высокоэффективной сельскохозяйственной техники и оборудования, способствующей росту производства качественной сельскохозяйственной продукции.

Задачи подпрограммы – формирование современной научно-технологической базы сельско-хозяйственного машиностроения за счет выполнения комплексных научных исследований фундаментального и прикладного характера; разработка, создание и внедрение в серийное производство современной конкурентоспособной высоко-эффективной

сельскохозяйственной техники и оборудования с использованием узлов и агрегатов, произведенных на территории Российской Федерации, в том числе с внедрением цифровых и роботизированных систем; совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров по перспективным направлениям сельскохозяйственного машиностроения (табл. 1).

Табл. 1. «Подпрограмма «Сельскохозяйственная техника и оборудование» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы (ID проекта 01/01/07-24/00149431).

Наименование подпрограммы	- подпрограмма «Сельскохозяйственная техника и оборудование»
Ответственный исполнитель подпрограммы	- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Исполнители мероприятий подпрограммы	- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Соисполнители мероприятий подпрограммы	- заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности и другие институты развития и организации
Цель подпрограммы	- создание на основе применения новых высокотехнологичных российских разработок и внедрение в серийное производство высокоэффективной сельскохозяйственной техники и оборудования, способствующей росту производства качественной сельскохозяйственной продукции
Задачи подпрограммы	- формирование современной научно-технологической базы сельскохозяйственного машиностроения за счет выполнения комплексных научных исследований фундаментального и прикладного характера; разработка, создание и внедрение в серийное производство современной конкурентоспособной высоко-эффективной сельскохозяйственной техники и оборудования с использованием узлов и агрегатов, произведенных на территории Российской Федерации, в том числе с внедрением цифровых и роботизированных систем; совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров по перспективным направлениям сельскохозяйственного машиностроения
Научная база и перспективные научные исследования	- для достижения цели и решения задач подпрограммы сформирован комплексный план научных исследований подпрограммы, приведенный в приложении №1
Срок реализации подпрограммы	- 2025 – 2030 годы
Объемы финансирования подпрограммы	- за счет средств федерального бюджета в размере 4261297 тыс. рублей (объем бюджетных ассигнований федерального бюджета будет уточнен при

	<p>перераспределении средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 328, а также государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377), в том числе:</p> <p>в 2025 году –587099 тыс. рублей; в 2026 году –787099 тыс. рублей; в 2027 году –787099 тыс. рублей; в 2028 году –700000 тыс. рублей; в 2029 году –700000 тыс. рублей; в 2030 году –700000 тыс. рублей;</p> <p>за счет средств внебюджетных источников в размере 1829529,6 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>в 2025 году –304921,6тыс. рублей; в 2026 году –304921,6тыс. рублей; в 2027 году –304921,6тыс. рублей; в 2028 году –304921,6тыс. рублей; в 2029 году –304921,6тыс. рублей; в 2030 году –304921,6тыс. рублей;</p> <p>за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации</p>
<p>Источники финансирования подпрограммы</p>	<p>- государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»; государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»; бюджеты субъектов Российской Федерации; внебюджетные источники. Финансовый план реализации подпрограммы приведен в приложении № 2</p>
<p>Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы</p>	<p>- подпрограмма обеспечивает вклад в достижение целей социально-экономического развития и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу посредством развития производства высокоэффективной сельскохозяйственной техники и оборудования. Полный перечень целевых показателей (индикаторов) подпрограммы приведен в приложении № 3. Методика расчета целевых показателей (индикаторов) подпрограммы (включая источники сбора исходной информации) определяется государственным координатором Программы</p>

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- снижение уровня импортозависимости и повышение эффективности отрасли сельскохозяйственного машиностроения за счет достижения значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, приведенных в приложении № 3
----------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Подпрограмма по ветпрепаратам направлена на создание устойчивой базы обеспечения животноводства лекарственными препаратами для ветеринарного применения на основе новых конкурентоспособных отечественных технологий иммунобиологического производства, модернизации и развития технологий производства отечественных лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Подпрограмма по технике будет реализована посредством выполнения комплексных научно-технических проектов. При этом основной акцент должен быть сделан на обеспечении внедрения созданных видов сельскохозяйственной техники и оборудования в промышленное производство и дальнейшей реализации их конечным потребителям.

Кроме того, проектом постановления предусмотрена корректировка финансирования Программы (относительно действующей редакции Программы), в том числе за счет:

отражения фактического и планируемого распределения бюджетных ассигнований до 2030 года включительно по мероприятиям Минобрнауки России и Минсельхоза России, в том числе в разрезе действующих 13 подпрограмм, а также с учетом отражения финансирования, предусмотренного на реализацию подпрограммы по технике;

отражения фактического и планируемого распределения бюджетных ассигнований до 2030 года включительно по мероприятию «Субсидии (гранты) на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе» Программы (включая дополнение Программы подпрограммой по ветпрепаратам), в том числе изменение сумм по 2023 и 2024 годам в связи с их перераспределением на иные мероприятия:

1) в 2023 году:

в целях социально-экономического развития новых территорий Российской Федерации Минсельхозом России был высвобожден остаток бюджетных ассигнований в сумме 381 739 тыс. рублей. Согласно казначейскому уведомлению от 07.06.2023. № 082/064 были внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год в части уменьшения объема бюджетных ассигнований Результата на сумму 381 739 тыс. рублей;

в соответствии с дополнительным соглашением от 23.03.2023 № 082-11-2018-256/11 Минсельхозом России в целях эффективной реализации одного из комплексных научно-технических проектов были перераспределены бюджетные ассигнования с 2022 года на 2023 год в сумме 1 061 тыс. рублей. Соответствующий объем бюджетных ассигнований отражен в сводной бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств, предусмотренных в 2023 году на результат «Реализованы комплексные научно-технические проекты, обеспечивающие снижение уровня импорто-зависимости за счет внедрения и использования научных и (или) научно-технических результатов и продукции для агропромышленного комплекса» федерального проекта «Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного агропромышленного комплекса», являющегося структурным элементом Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (далее соответственно – федеральный проект, Госпрограмма № 717), а также в паспорте федерального проекта;

2) на 2024 год:

в связи с изменением механизма финансирования заказчиков комплексных научно-технических проектов, участвующих в реализации Программы, и потребностью в субсидиях наиболее востребованного механизма государственной поддержки – льготного кредитования

сельхозтоваропроизводителей был высвобожден остаток бюджетных ассигнований в сумме 2 256 722, 3 тыс. рублей (письмо Минсельхоза России в Минфин России от 29.01.2024. № ЕФ-17-18/1993).

Помимо этого предусмотрена корректировка (увеличение) суммы по внебюджетным источникам до 2030 года Программы, в том числе в связи с дополнением Программы подпрограммой по технике и подпрограммой по ветпрепаратам. Скорректированы данные по плану финансового обеспечения Программы, отраженные в соответствующих приложениях к Программе и ее подпрограммам, а также в ее паспорте.

Минсельхоз России считает, что проект постановления окажет положительное влияние на реализацию мероприятий Программы, обеспечит достижение ее целей и, как следствие, обеспечит положительное влияние на реализацию мероприятий и достижение показателей: Госпрограммы № 717, государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019. № 377, и государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014. № 328.

Разработка, производство и реализация сельскохозяйственной техники и оборудования для сельского хозяйства является неотъемлемой частью рынка сельскохозяйственных товаров и услуг, от развития которой зависит продовольственная безопасность РФ, обеспеченность населения продуктами питания и его уровень жизни.

В 2023 году объем производства российской сельскохозяйственной техники, соответствующей требованиям постановления Правительства РФ от 17.07.2015 № 719, составил 271,1 млрд рублей, что на 8,2% больше, чем в 2022 году. Вместе с тем имеются виды сельскохозяйственной техники и оборудования, производство которых в настоящее время на территории страны не осуществляется. Возникла острая необходимость обеспечить снижение уровня импортозависимости отраслей сельского хозяйства за счет создания новых видов техники и оборудования отечественного производства.

В сельскохозяйственной технике и оборудовании доля новой и (или) модернизированной реализованной отечественной сельскохозяйственной техники в общем количестве новой техники к 2031 году должно составить 80%.

Приложение № 1 к подпрограмме «Сельскохозяйственная техника и оборудование» содержит комплексный план научных исследований до 20230 года включительно. Там присутствуют следующие блоки: мобильные энергетические средства сельскохозяйственного назначения; машины для содержания и уборки насаждений плодовых культур; машины и оборудование для возделывания и ухода за посевами полевых культур; машины и оборудование для селекции и семеноводства; прицепная и навесная сельскохозяйственная техника; оборудование для содержания животных и птицы, в том числе погрузочно-разгрузочная техника и оборудование для хранения.

Приложение № 2 представляет финансовый план реализации проекта. Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Минпромторгу России, Минобрнауки России и Минсельхозу России, будет уточнен соответственно при перераспределении средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328, государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 377, и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 . № 717.

Размер средств бюджетов субъектов РФ устанавливается ими исходя из количества реализуемых в данных регионах комплексных научно-технических проектов. Размер средств

внебюджетных источников будет уточнен в случае изменения объема бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Приложение № 3 содержит целевые показатели подпрограммы «Сельскохозяйственная техника и оборудование». Приведены в таблице 2.

Таблица 2. Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы «Сельскохозяйственная техника и оборудование» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы (ID проекта 01/01/07-24/00149431).

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы ¹	Ответственный исполнитель	Единица измерения	2025г.	2026г.	2027г.	2028г.	2029г.	2030г.
1. Объем инвестиций, привлеченных в разработку и производство сельскохозяйственной техники и оборудования в рамках реализации подпрограммы	Минпромторг России	тыс. рублей	304921,6	304921,6	304921,6	304921,6	304921,6	304921,6
2. Количество разработанных видов техники (по заданным функциональными заказчиками характеристикам в соответствии с функциональными требованиями) (нарастающим итогом)	Минпромторг России	единиц	-	-	11	17	23	27
3. Количество реализованной сельскохозяйственной техники и оборудования (нарастающим итогом) ² , в том числе:	Минпромторг России	единиц/процент локализации производства	-	-	-	164	490	962
тракторов			-	-	-	30/50	90/60	210/80
комбайнов			-	-	-	40/30	120/46	240/67
сеялок			-	-	-	46/60	184/70	368/85
плугов						3/55	6/75	9/90
селекционной техники			-	-	-	25/30	50/40	75/60
и прочей, в том числе: опрыскивателей (прицепных/самоходных), культиваторов, глубокорыхлителей, навозоудалителей, погрузочно-разгрузочной техники					-	20/46	40/62	60/80
4. Обеспечение заказчиков комплексных научно-технических проектов и участников комплексных научно-технических проектов квалифицированными трудовыми ресурсами по специальностям и направлениям подготовки,								

определенным государственным координатором Программы, в рамках реализации подпрограммы								
4.1.Общее количество работающих сотрудников	Минпромторг России, Минобрнауки России	человек	-	72	72	72	72	72
4.2.Количество новых сотрудников, привлеченных на работу	Минпромторг России, Минобрнауки России	человек	-	36	36	36	36	36
4.3.Количество студентов, привлеченных на практику	Минпромторг России, Минобрнауки России	человек	-	36	36	36	36	36

¹Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы подлежат актуализации в ходе реализации подпрограммы с учетом корректировки комплексного плана научных исследований, приведенного в приложении № 1 к подпрограмме Программы.

²Основной показатель подпрограммы Программы.

Профессор Д.М. ХОМЯКОВ, Аграрный центр МГУ